



## گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان فارس

شماره نشست :	تاریخ جلسه :	ساعت شروع	ساعت خاتمه:	محل نشست:
21	۱۳۹۷/۰۵/۰۳	۱۶:۰۰:	۱۷:۴۵	سالن جلسات استانداری فارس

## دستور جلسه

## دستور جلسه:

- ۱- عدم پذیرش اعتبار مالیاتی ماده ۱۷ قانون مالیات مصوب ۸۷/۷/۱ توسط سازمان امور مالیاتی و لازم الاجرا و عطف به ماسبق نمودن بخشنامه ۲۶۰/۹۵/۴۳ مورخ ۹۵/۷/۱۲
- ۲- معضلات پیمانکاران پیرامون تهاتر اوراق تسویه خزانه با استناد به بند (و) تبصره ۵ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ و بند پ ماده (۲) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور
- ۳- وصول مطالبات و مالیات بر ارزش افزوده از واردات مواد اولیه در مبادی ورودی کالا توسط گمرکات
- ۴- اخذ غیر مجاز مالیات از صادر کنندگان میوه و تره بار حقیقی خلاف قانون برنامه پنجم توسعه کشور

## وضعیت حضور و غیاب جلسه

## الف- دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای اسماعیل تبادار	استاندار محترم (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	جناب آقای یداله رحمانی	معاون محترم هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منابع استانداری	حاضر	



۳	جناب آقای کریم عربی	مدیر کل محترم هماهنگی امور اقتصادی استانداری	حاضر
۴	سرکار خانم هاله فولادفر	مدیر کل محترم دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری	حاضر
۵	جناب آقای ساسان تاجگردون	رئیس محترم سازمان برنامه و بودجه استان	حاضر
۶	جناب آقای بابک دایی	مدیر کل محترم امور اقتصادی و دارایی استان	نماینده سید محسن سیادت
۷	جناب آقای علی همتی	رئیس محترم سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر
۸	جناب آقای سهراب مختاری	مدیر کل محترم تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	نماینده آقای مصطفی هاشمی
۹	جناب آقای محمد مهدی قاسمی	رئیس محترم سازمان جهاد کشاورزی استان	حاضر
۱۰	جناب آقای عبدالناصر بذرافشان	دبیر محترم کمیسیون هماهنگی بانک‌های استان	غایب

## ب- مجلس شورای اسلامی

دو تن از نمایندگان (۴ نفر نماینده عضو هستند)

## ج- قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای علی القاصی مهر	رئیس کل محترم دادگستری استان	نماینده	جناب آقای سید عبد النبي نجیبی، معاون محترم رئیس کل دادگستری استان فارس
۲	جناب آقای علی صالحی	دادستان محترم مرکز استان	غایب	

## د- تعاونی و خصوصی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای جمال رازقی جهرمی	رئیس محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی	حاضر	



۲	جناب آقای بهروز فرهنگیان	رئیس محترم اتاق تعاون استان	نماینده	آقای مجتبی محلاتی - دبیر اتاق
۳	جناب آقای محمود هاشمی	رئیس محترم اتاق اصناف مرکز استان	غایب	

(مدیران عامل شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های تعاونی و خصوصی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمدصادق حمیدیان	رئیس محترم انجمن مدیران صنایع استان فارس و رئیس هیات مدیره شرکت پارس حدید	حاضر	
۲	سرکار خانم یلدا راهدار	رئیس محترم کانون زنان بازرگان استان و مدیر عامل گروه صنعت و مدیریت ایرافا	حاضر	
۳	جناب آقای عباس ابوقدره	رئیس محترم کنسرسیوم نفت و گاز و مدیر عامل شرکت فولاد پایه	حاضر	
۷	جناب آقای امین طباطبایی	رئیس محترم خانه فرهنگ جاودان	حاضر	
۸	جناب آقای شرفی	رئیس محترم خانه صنعت و معدن و تجارت استان فارس و مدیر عامل شرکت نیایش گستر	حاضر	

هـ- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای حیدر اسکندرپور	شهردار محترم	غایب	

و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

مدعوین:



ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور
۱	جناب آقای دکتر کاویانی	مدیر کل محترم امور مالیاتی استان فارس	حاضر
۲	جناب آقای رحیمی	مدیر کل محترم گمرکات استان فارس	حاضر
۲	جناب آقای دکتر علی مددی جهرمی	مشاور محترم استاندار فارس (غایب)	حاضر
۶	جناب آقای رحیمی	معاون محترم هماهنگی امور عمرانی استانداری فارس	حاضر
	جناب آقای حنایی	رئیس محترم اتحادیه صادر کنندگان استان فارس	حاضر
	جناب آقای مهندس رازقیان	مدیر عامل محترم شرکت گداش	حاضر
<b>سایر مراجع و دستگاه ها</b>			
۸	جناب آقای توکلی	مشاور محترم استاندار	
۹	جناب آقای عبدالرضا قاسم پور	استانداری فارس	
	جناب آقای احمدی پور	کارشناس دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری	
	جناب آقای عباس زاده	معاون محترم اداره کل گمرک	
۱۰	جناب آقای خسروانپان	مشاور محترم استاندار	
۱۱	جناب آقای رحیمی	استانداری فارس	
۱۲	جناب آقای خیری دیزجی	مدیر عامل محترم کولر هوایی آبان	
۱۳	جناب آقای تابنده	اتاق بازرگانی شیراز	



### مشروح مذاکرات

بیست و یکمین جلسه‌ی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان فارس، روز چهارشنبه ۳ مرداد ماه در سالن جلسات استانداری، به ریاست مهندس اسماعیل تبادار، استاندار محترم فارس برگزار گردید. در این جلسه که اعضای اصلی شورا و میهمانان مرتبط با موضوعات مطرح شده، حضور داشتند، ۴ دستور جلسه در دستور کار قرار گرفت که اهم مطالب بیان شده به شرح زیر می‌باشد.

در اولین دستور آقای تابنده، مشاور مالیاتی اتاق بازرگانی با ارائه دستور جلسه پیرامون؛ **عدم پذیرش اعتبار مالیاتی ماده ۱۷ قانون**

**مالیات مصوب ۸۷/۷/۱ توسط سازمان امور مالیاتی و لازم الاجرا و عطف به ماسبق نمودن بخشنامه شماره ۲۶۰/۹۵/۴۳ مورخ**

**۹۵/۷/۱۲ به این مهم پرداختند که بنا به استناد بخشنامه شماره ۴۳/۹۵/۲۶۰ مورخ ۱۳۹۵/۰۷/۱۲، پذیرش اعتبار مالیاتی مودیان**

مستلزم مسئولیت آنان در نظام مالیات بر ارزش افزوده، ثبت نام در سامانه مالیات بر ارزش افزوده، داشتن گواهینامه ثبت نام و احراز اصالت معامله از طریق کنترل صورتحساب، اسناد پرداخت بهای کالاها و خدمات و مالیات و عوارض ارزش افزوده، اخذ تاییدیه، شناسایی فروشنده، کنترل اسناد حمل، رسید انبار و... حسب مورد (با در نظر گرفتن روش کار مودی که تابع تشریفات طی مراحل خاص خود می‌باشد) خواهد بود و صرف داشتن گواهینامه ثبت نام و عدم درج نام مودی (فروشنده) در فهرست مودیان مالیاتی ثبت نام شده‌ی فاقد اعتبار مالیاتی در زمان انجام معامله، شرط کافی برای احراز اصالت معامله و پذیرش مالیاتی نخواهد بود. ایشان با اشاره به اینکه ادارات امور مالیاتی با سپری شدن ۷ سال از اجرای قانون مالیات بر ارزش افزوده و با استناد به تصویب نامه شماره

**۲۶۰/۹۵/۴۳ مورخ ۹۵/۷/۱۲ نسبت به رسیدگی مالیاتی به اظهارنامه های تسلیمی دوره های قبل از صدور تصویب نامه،**

**اقدام نموده و از پذیرش اعتبار مالیاتی موضوع ماده ۱۷ خودداری می‌نماید.** وی با اشاره به اینکه، موضوع، پذیرش اعتبار مالیاتی

مودیان است و بسیاری از مودیان در زمان انجام معامله، مشمول و مکلف (بر اساس قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷) به انجام چنین دستورالعملی نبوده‌اند، لیکن عطف به ما سبق شدن آن خلاف قانون و برهم زنده‌ی نظم سیستم مالیاتی می‌باشد. در ادامه آقای کاویانی، مدیر کل اداره امور مالیاتی، با توجه به رسالت دریافت مالیات بر ارزش افزوده و اصل تبادل فاکتور بین طرف معامله و راه‌های فراز از این موضوع، به این نکته اشاره نمودند که شناسایی افراد متخلف، منجر به تشکیل لیست سیاه مودیان گردید که اعتراضاتی مبنی بر وجود اهلیت طرف معامله در زمان انجام معامله و ورود به لیست سیاه پس از آن را داشت. تمام این معضلات، اصلاحاتی را شامل گردید که بیان کننده این مهم است؛ **صرف داشتن گواهینامه ثبت نام و عدم درج نام مودی (فروشنده) در فهرست**

**مودیان مالیاتی ثبت نام شده‌ی فاقد اعتبار مالیاتی در زمان انجام معامله، شرط کافی برای احراز اصالت معامله و پذیرش**

**مالیاتی نخواهد بود و شروطی را جهت اصالت معامله معرفی نمودند و لذا با توجه به اینکه تاریخ اجرای طرح ۸۷/۸/۱ اعلام شده است،**

ایرادی بر بخشنامه وارد نیست. آقای کاویانی همچنین به این نکته اشاره نمودند که فتح الباب پرونده مختومه، شامل ۷۴ ضربه شلاق و ۲ سال حبس میگردد. همچنین در قوانین مالیات بر ارزش افزوده، قانونگذار ۱۰ سال فرصت جهت بازبینی دارد.

در ادامه دکتر حمیدیان با اشاره به اینکه طبق اصل ۱۶۹ قانون اساسی، هیچ قانونی اجازه عطف به ماسبق شدن ندارد و به طبع آن، آیین نامه های آن قانون نیز شامل آن می‌گردند، لذا **تعلل سازمان امور مالیاتی در تدوین و انجام قانون**، نباید موجب بازخواست مودیان گردد. ایشان همچنین با اشاره به اینکه با توجه به ماده ۴ قانون مدنی، قلمرو اجرای قانون، آیین نامه و بخشنامه



های آن، به دوران آتی محول گردیده، هر نوع عطف به ماسبق شدن قوانین را خلاف اعلام نمودند. ایشان همچنین با اشاره به ماده ۱۶۹ مکرر قانون مالیاتهای مستقیم، صحت انجام معامله را، انجام معامله برشمردند و عطف به ماسبق شدن بر اساس ۷ شرط پیشنهادی را، خلاف قانون برشمردند.

وی همچنین به توجه به وجود موارد مصدافی پیرامون این معضل، پیشنهاد نمودند مداخله در این نوع موارد، مگر در صورت وجود معضل؛ از جمله افرادی که فرار مالیاتی و اقتصاد سیاه دارند غیر ممکن گردد. وی همچنین به این نکته اشاره نمودند که طبق ماده ۱۵۶ قانون مالیاتهای مستقیم، یک سال فرصت ورود به پرونده وجود دارد و بعد از آن مشمول ۷۴ ضربه شلاق می‌گردد و همچنین آن قسمت از قانون اجازه ورود ۱۰ ساله به پرونده می‌دهد که مودی ملزم به نگهداری ۱۰ ساله پرونده گردد و تعمیم ۱۰ سال نگهداری به ۱۰ سال بازرسی محل سوال است.

آقای رازقی نیز به این نکته اشاره نمودند که تفکیک بین فعالینی که کار غیر قانونی و فعالینی که کار قانونی انجام می‌دهند صورت پذیرد و فعالینی که نظام ثبت و ضبط ندارند، باید مورد بازخواست قرار گیرند.

**در دستور دوم، مهندس رازقیان به ارائه معضلات پیمانکاران پیرامون تهاتر اوراق تسویه خزانه با استناد به بند (و) تبصره ۵ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ و بند پ ماده (۲) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور پرداختند.**

ایشان به این نکته اشاره نمودند که، با توجه به اینکه پیمانکاران مبالغ زیادی را از دولت طلبکار هستند که بخشی از آن بعضاً در قالب اوراق مدت دار و اسناد خزانه می‌باشند، پرداخت این اسناد، معضلاتی را به پیمانکاران تحمیل می‌نماید. از جمله ی این معضلات، عدم تحویل و اعتبار اسناد نزد دستگاه های دولتی می باشد. از طرفی با توجه به اینکه پیمانکاران، ملزم به پرداخت مالیات در موعد مقرر می‌باشند و این مهم منوط به دریافت وجه نقد از طرف پیمان می‌باشد، دریافت اسناد، موجب بروز عدم نقدینگی در شرکتها می‌گردد که این امر بدهی شرکتها به سازمان مالیاتی را افزایش میدهد. **لذا با توجه به بند (و) تبصره ۵ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ و بند**

**پ ماده (۲) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور، درخواست تهاتر اسناد و مطالبات خود را با بدهی های مالیاتی دارند.** در ادامه آقای کاویانی با اشاره به اینکه در سال ۹۶، طبق آیین نامه کشوری، فراخوان جهت تهاتر بدهی مالیاتی و طلبکاران دولتی صورت پذیرفت و بالغ بر ۱۰۰۰ میلیارد تومان از این منبع، به بخش بدهی مالیاتی طلبکاران دولتی تعلق گرفت. در صورتی که سهم استان، ۷۵۰۰۰ میلیارد تومان بوده است. لذا در صورت ابلاغ مجدد آیین نامه، تهاتر قابل انجام است. آقای تاجگردون نیز به انتشار آیین نامه در تاریخ ۹۷/۴/۳۰ اشاره و تسویه ۲۰۰۰ میلیارد تومان از بدهی های مالیاتی را لازم الاجرا دانستند. **در انتها مقرر گردید پیمانکاران به صورت موردی جهت حل معضل معرفی گردند.**

پیرامون معضل عدم احتساب نرخ تنزیل اسناد خزانه در هزینه های مالیاتی، به دلیل اینکه پیشنهاد دهنده به نظام ملی به دلیل بحث حاکمیتی بودن، شورای گفتگو نیست مسکوت ماند. همچنین بحث پیرامون کاهش قدرت خرید اوراق تسویه خزانه منجر به این پیشنهاد به شورای گفتگوی ملی گردید که قدرت خرید اوراق با توجه به نرخ تورم افزایش یابد.

در دستور جلسه سوم، آقای خیری، نماینده شرکت کولر هوایی آبان به معضل وصول مطالبات و مالیات بر ارزش افزوده از واردات مواد اولیه در مبادی ورودی کالا توسط گمرکات پرداختند. نماینده شرکت کولر هوایی آبان با اشاره به اینکه وصول مطالبات و



مالیات بر ارزش افزوده از واردات مواد اولیه در مبادی ورودی کالا توسط گمرکات، روند تولید را دچار مشکل عدیده نموده و بعضاً تبدیل به سد راه اساسی در تولید داخلی میگردد، به این مهم اشاره نمودند که تولید کننده در مراحل وارد کردن مواد اولیه و قبل از ورود آن به چرخه تولید می بایست معادل ۹٪ از قیمت خرید را به عنوان مالیات و عوارض ارزش افزوده پرداخت نماید. لذا این موضوع تولید کننده داخلی را دچار مشکل کمبود نقدینگی شدید نموده و با توجه به اینکه پرداخت مالیات و عوارض ارزش افزوده، مطابق قانون بر عهده مصرف کننده نهایی می باشد و شرکت تولید کننده در ابتدای زنجیره تولید و مصرف بوده، ضروری است که این نوع مالیات در قسمت آخر زنجیره فروش کالای تولید شده وصول گردد. وی با اشاره به اینکه گاهی تا ۷۰٪ از مواد اولیه یک محصول وارداتی است، پرداخت ۹٪ مالیات بر ارزش افزوده را رقمی سنگین جهت تولید اعلام نمودند.

دکتر حمیدیان نیز با اشاره به اینکه بخش قابل توجهی از مالیات مالیات بر ارزش افزوده به شهرداریها و دهرداریها تعلق میگیرد و عمده مالیات ارزش افزوده مواد اولیه در گمرکات دریایی و استانهای بندری دریافت میگردد، عملاً سهم استان فارس از این مالیات کم می شود. لذا پیشنهاد شورای گفتگو دریافت مالیات بر ارزش افزوده مودیان خوش حساب تولیدی در زمان فروش می باشد تا هم سهم استان از درآمد مالیاتی افزایش و هم تولید کنندگان با مشکل مواجه نگردند.

در ادامه آقای حنایی به ارائه دستور چهارم پیرامون اخذ غیر مجاز مالیات از صادر کنندگان میوه و تره بار حقیقی خلاف قانون

برنامه پنجم توسعه کشور پرداختند. ایشان با اشاره به اینکه؛ مطابق ماده ۱۱۹ برنامه پنجم توسعه، دولت موظف است در راستای هدفمند سازی معافیتهای مالیاتی و شفاف سازی حمایتهای مالی اقداماتی را از جمله: جایگزینی سیاست اعتبار مالیاتی با نرخ صفر به جای معافیتهای قانونی مالیاتی و ثبت معافیتهای مالیاتی مذکور به صورت جمعی-خرجی در قوانین بودجه سالانه با تاکید بر عدم تعلق مالیات به اشخاص حقیقی و حقوقی مشمول معافیتهای قانونی مذکور و الزام به تسلیم اظهارنامه مالیاتی در موعد مقرر جهت برخورداری از هرگونه معافیت مالیاتی را اجرا نماید. با توجه به اینکه طبق تبصره ۱ ماده ۱۴۶ مکرر قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۱۳۹۴/۴/۳۱ و آیین نامه های اجرایی موضوع ماده ۹۵، لازم الاجرا از ۱۳۹۵/۱/۱ و تمدید یکساله قوانین برنامه پنجم توسعه و صراحت قانون و عدم الزام ارائه دفاتر قانونی در سال ۱۳۹۵ در قانون برنامه ۵ توسعه و همچنین بر اساس تبصره ۲ ماده ۱۴۱ قانون مالیاتهای مستقیم اصلاحی مصوب ۱۳۹۴/۴/۳۱ مفاد این ماده پس از اتمام دوره اجرای قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۹/۱۰/۱۵ لازم الاجرا می شود. بنابراین اعمال نرخ صفر موضوع ماده ۱۴۱ قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۱۳۹۴/۴/۳۱ در خصوص درآمد حاصل از صادرات کالا و خدمات با رعایت سایر مقررات موضوعه پس از اتمام دوره اجرای قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه موضوعیت خواهد داشت. حال اینکه ممیزین مالیاتی استان فارس با نادیده گرفتن تمدید یکساله برنامه پنجم توسعه، مبادرت به اخذ غیر قانونی مالیات از صادر کنندگان میوه و تره بار حقیقی می نمایند. آقای کاویانی نیز به این نکته اشاره نمودند که در ماده ۱۴۶ به صراحت در مورد پرداخت مالیات و تغییر معافیت به نرخ صفر اشاره گردیده است. در نهایت مقرر گردید موضوع در جلسه ای بررسی و در صورت صحت هر کدام از نظرات، پیشنهاد به شورای گفتگو ارائه گردد.

در انتها نیز مهندس تبادار، استاندار محترم فارس با تشکر از مدیران دولتی و بخش خصوصی، به افزایش نرخ فضای کسب و کار استان و کاهش نرخ بیکاری اشاره نمودند. مهندس تبادار همچنین به واگذاری طرح های نیمه تمام اشاره و بخش خصوصی را عامل اصلی جهت پیشرفت کار دانستند. ایشان همچنین به گزارش شورای بانکها و ارائه چندین طرح ملی اشاره و خواستار مطالبه گر بودن اتاق بازرگانی در این امور و تکلیف بانک به انجام طرح ها شدند.



مصوبات			
مهم‌ترین پیگیری	مسئول پیگیری	مصوبه	دستور جلسه
	اداره امور مالیاتی- اتاق بازرگانی	عدم رجوع به پرونده‌های مالیاتی بسته شده جز در مواردی که قانونشکنی و فرار مالیاتی رخ داده است.	عدم پذیرش اعتبار مالیاتی ماده ۱۷ قانون مالیات مصوب ۸۷/۷/۱ توسط سازمان امور مالیاتی و لازم الاجرا و عطف به ماسبق نمودن بخشنامه ۹۵/۷/۱۲ مورخ ۲۶۰/۹۵/۴۳
تا زمان ابلاغ آیین نامه	دبیرخانه شورای گفتگو- اداره امور مالیاتی	به دلیل عدم وجود آیین نامه اجرایی و تا زمان ابلاغ آیین نامه، پیمانکاران به صورت موردی جهت حل معضل معرفی گردند.	معضلات پیمانکاران پیرامون تهاتر اوراق تسویه خزانه با استناد به بند (و) تبصره ۵ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ و بند پ ماده (۲) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور
	دبیرخانه شورای گفتگو- اداره امور مالیاتی	دریافت مالیات بر ارزش افزوده مودیان خوش حساب تولیدی در زمان فروش جهت افزایش سهم درآمد مالیاتی استان و افزایش قدرت رقابت تولید کنندگان	وصول مطالبات و مالیات بر ارزش افزوده از واردات مواد اولیه در مبادی ورودی کالا توسط گمرکات
۱ ماه	دبیرخانه شورای گفتگو	بررسی موضوع در جلسه‌ای با حضور نمایندگان امور مالیاتی، نماینده اتحادیه صادر کنندگان میوه و تره بار، اتاق بازرگانی و استانداری جهت تشخیص موضوع و ارجاع موضوع به شورای گفتگو ملی در صورت صحت اخذ غیر مجاز مالیات	اخذ غیر مجاز مالیات از صادر کنندگان میوه و تره بار حقیقی خلاف قانون برنامه پنجم توسعه کشور
مهم‌ترین پیگیری	مسئول پیگیری	مصوبه	دستور جلسه
۱ ماه	دبیرخانه شورای گفتگو	پیرامون کاهش قدرت خرید اوراق تسویه خزانه پیشنهاد گردید که قدرت خرید اوراق با توجه به نرخ تورم افزایش یابد.	معضلات پیمانکاران پیرامون تهاتر اوراق تسویه خزانه با استناد به بند (و) تبصره ۵ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ و بند پ ماده (۲) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور

استانی

ملی و فراگیر